# 内蒙古日报

蒙古文版

2021 年 12 月 9 日 星期四

总第 9 期

蒙古文 12 月 9 日

2376 号 4 版

CN65-0004 / -M

57-3

www.ts.cn


## 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划》的通知

内政办发〔2021〕50号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各直属机构：

现将《内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

内蒙古自治区人民政府办公厅

2021年12月1日

## 内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划

“十四五”时期是我区全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我区现代物流转型升级、创新发展的关键时期。为深入贯彻落实习近平总书记对我区“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和对内蒙古工作的重要指示精神，加快构建现代物流体系，推动现代物流与制造业深度融合，促进我区经济高质量发展，根据《国家“十四五”现代物流发展规划》和《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划。

### 一、发展现状与形势

“十三五”时期，我区现代物流发展取得显著成效。物流基础设施网络不断完善，全区铁路营业里程达到1.8万公里，高速公路通车里程达到1.9万公里，形成了以呼和浩特、包头、赤峰、满洲里为核心，以口岸物流和区域物流为支撑的物流节点布局。物流企业实力不断增强，涌现出一批具有较强竞争力的龙头企业。物流信息化水平稳步提升，“互联网+”高效物流新业态新模式加快发展。

同时，我区现代物流发展仍面临一些突出问题：物流成本偏高，2020年全区社会物流总费用与GDP的比率为15.2%，高于全国平均水平；物流组织化程度不高，第三方、第四方物流发展滞后；多式联运发展不充分，铁路货运量占比偏低；物流人才短缺，专业化、复合型人才供给不足。

“十四五”时期，我区发展现代物流面临新的机遇和挑战。国家“一带一路”建设、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渊双城经济圈建设等重大战略为我区物流发展带来新机遇；新一轮科技革命和产业变革为物流智能化、绿色化发展提供新动力；新冠肺炎疫情对全球供应链产生深远影响，为我区承接产业转移、发展口岸物流带来新机遇。

### 二、总体要求

**（一）指导思想。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对我区重要讲话和指示批示精神，牢牢把握“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”战略定位，以供给侧结构性改革为主线，以降低物流成本、提高物流效率为目标，以创新驱动、绿色发展、开放合作为动力，构建现代物流体系，推动现代物流与制造业深度融合，为建设祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、向北开放重要桥头堡提供有力支撑。

**（二）基本原则。**

——坚持统筹规划、合理布局。统筹考虑全区经济社会发展、产业布局、资源环境承载能力，科学规划物流节点和通道，避免重复建设和资源浪费。

——坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在规划引导、政策支持、公共服务等方面的作用。

——坚持创新驱动、智慧发展。推动物流与互联网、大数据、人工智能深度融合，发展智慧物流，提升物流智能化水平。

——坚持绿色发展、低碳环保。推广绿色包装和绿色运输，发展多式联运，减少物流过程中的能源消耗和环境污染。

——坚持开放合作、互利共赢。积极融入国家开放大通道建设，加强与周边省区和俄蒙的物流合作，提升口岸物流发展水平。

**（三）发展目标。**

到2025年，全区现代物流体系基本形成，物流成本明显降低，物流效率大幅提升，物流业增加值占GDP的比重达到7%左右，社会物流总费用与GDP的比率降至13%左右，物流业对经济增长的贡献率进一步提高。

### 三、构建现代物流网络

**（四）完善物流基础设施网络。**

加快推进铁路、公路、航空、口岸等物流基础设施建设。铁路方面，重点建设呼和浩特国际陆港、包头铁路集装箱中心站、赤峰铁路物流基地、满洲里铁路口岸物流园区等。公路方面，加快高速公路网络完善，提升国省干线公路通行能力。航空方面，推进呼和浩特、包头、鄂尔多斯、赤峰、通辽、呼伦贝尔等机场货运设施建设。口岸方面，加快满洲里、二连浩特、甘其毛都、策克、珠恩嘎达布其、阿日哈沙特等口岸物流设施升级改造。

**（五）优化物流节点布局。**

构建“一核两极三带多节点”的物流节点布局。“一核”即呼和浩特国际陆港核心区；“两极”即包头、赤峰两个区域物流极；“三带”即沿京藏高速物流带、沿京哈高速物流带、沿满洲里—二连浩特口岸物流带；“多节点”即鄂尔多斯、通辽、呼伦贝尔、乌兰察布、巴彦淖尔、阿拉善等区域物流节点。

**（六）发展多式联运。**

推进铁路、公路、航空、水运等多种运输方式有效衔接，发展多式联运。支持呼和浩特国际陆港、包头铁路集装箱中心站等建设多式联运示范工程，推广“一单制”联运模式。鼓励物流企业开展铁路集装箱运输、公铁联运、空陆联运等业务。

### 四、提升物流发展水平

**（七）发展智慧物流。**

推动物流与互联网、大数据、人工智能深度融合，发展智慧物流。建设全区物流公共信息平台，实现物流信息互联互通和资源共享。推广应用物联网技术，实现货物实时跟踪和可视化管理。发展无人驾驶、无人仓储、智能配送等新业态新模式。

**（八）推动绿色物流发展。**

推广绿色包装和绿色运输，减少物流过程中的能源消耗和环境污染。鼓励物流企业使用新能源车辆和节能设备。发展循环物流，建立废旧物资回收利用体系。

**（九）培育物流龙头企业。**

支持物流企业做大做强，培育一批具有较强竞争力的龙头企业。鼓励物流企业通过兼并重组、资本运作等方式扩大规模，提升专业化水平。支持物流企业与制造业企业深度合作，发展供应链物流。

### 五、保障措施

**（十）加强组织领导。**

各盟市、各部门要高度重视现代物流发展，将其纳入本地区、本部门经济社会发展规划，统筹推进。自治区发展改革委牵头建立现代物流发展协调机制，定期研究解决重大问题。

**（十一）加大政策支持。**

落实国家和自治区支持现代物流发展的各项政策，在土地、税收、金融、财政等方面给予支持。对重点物流项目优先安排用地指标。对物流企业符合条件的给予税收优惠。

**（十二）强化人才支撑。**

加强物流人才培养和引进，支持高等院校、职业院校开设物流相关专业，培养专业化、复合型人才。鼓励物流企业与院校开展校企合作，建立实训基地。

**（十三）营造良好环境。**

规范物流市场秩序，打击违法违规行为，维护公平竞争的市场环境。加强物流安全监管，确保物流过程安全。

## 自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划》的通知

内政办发〔2021〕50号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各直属机构：

现将《内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

内蒙古自治区人民政府办公厅

2021年12月1日

## 内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划

“十四五”时期是我区全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我区现代物流转型升级、创新发展的关键时期。为深入贯彻落实习近平总书记对我区“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和对内蒙古工作的重要指示精神，加快构建现代物流体系，推动现代物流与制造业深度融合，促进我区经济高质量发展，根据《国家“十四五”现代物流发展规划》和《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划。

### 一、发展现状与形势

“十三五”时期，我区现代物流发展取得显著成效。物流基础设施网络不断完善，全区铁路营业里程达到1.8万公里，高速公路通车里程达到1.9万公里，形成了以呼和浩特、包头、赤峰、满洲里为核心，以口岸物流和区域物流为支撑的物流节点布局。物流企业实力不断增强，涌现出一批具有较强竞争力的龙头企业。物流信息化水平稳步提升，“互联网+”高效物流新业态新模式加快发展。

同时，我区现代物流发展仍面临一些突出问题：物流成本偏高，2020年全区社会物流总费用与GDP的比率为15.2%，高于全国平均水平；物流组织化程度不高，第三方、第四方物流发展滞后；多式联运发展不充分，铁路货运量占比偏低；物流人才短缺，专业化、复合型人才供给不足。

“十四五”时期，我区发展现代物流面临新的机遇和挑战。国家“一带一路”建设、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渊双城经济圈建设等重大战略为我区物流发展带来新机遇；新一轮科技革命和产业变革为物流智能化、绿色化发展提供新动力；新冠肺炎疫情对全球供应链产生深远影响，为我区承接产业转移、发展口岸物流带来新机遇。

### 二、总体要求

**（一）指导思想。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对我区重要讲话和指示批示精神，牢牢把握“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”战略定位，以供给侧结构性改革为主线，以降低物流成本、提高物流效率为目标，以创新驱动、绿色发展、开放合作为动力，构建现代物流体系，推动现代物流与制造业深度融合，为建设祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、向北开放重要桥头堡提供有力支撑。

**（二）基本原则。**

——坚持统筹规划、合理布局。统筹考虑全区经济社会发展、产业布局、资源环境承载能力，科学规划物流节点和通道，避免重复建设和资源浪费。

——坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在规划引导、政策支持、公共服务等方面的作用。

——坚持创新驱动、智慧发展。推动物流与互联网、大数据、人工智能深度融合，发展智慧物流，提升物流智能化水平。

——坚持绿色发展、低碳环保。推广绿色包装和绿色运输，发展多式联运，减少物流过程中的能源消耗和环境污染。

——坚持开放合作、互利共赢。积极融入国家开放大通道建设，加强与周边省区和俄蒙的物流合作，提升口岸物流发展水平。

**（三）发展目标。**

到2025年，全区现代物流体系基本形成，物流成本明显降低，物流效率大幅提升，物流业增加值占GDP的比重达到7%左右，社会物流总费用与GDP的比率降至13%左右，物流业对经济增长的贡献率进一步提高。

### 三、构建现代物流网络

**（四）完善物流基础设施网络。**

加快推进铁路、公路、航空、口岸等物流基础设施建设。铁路方面，重点建设呼和浩特国际陆港、包头铁路集装箱中心站、赤峰铁路物流基地、满洲里铁路口岸物流园区等。公路方面，加快高速公路网络完善，提升国省干线公路通行能力。航空方面，推进呼和浩特、包头、鄂尔多斯、赤峰、通辽、呼伦贝尔等机场货运设施建设。口岸方面，加快满洲里、二连浩特、甘其毛都、策克、珠恩嘎达布其、阿日哈沙特等口岸物流设施升级改造。

**（五）优化物流节点布局。**

构建“一核两极三带多节点”的物流节点布局。“一核”即呼和浩特国际陆港核心区；“两极”即包头、赤峰两个区域物流极；“三带”即沿京藏高速物流带、沿京哈高速物流带、沿满洲里—二连浩特口岸物流带；“多节点”即鄂尔多斯、通辽、呼伦贝尔、乌兰察布、巴彦淖尔、阿拉善等区域物流节点。

**（六）发展多式联运。**

推进铁路、公路、航空、水运等多种运输方式有效衔接，发展多式联运。支持呼和浩特国际陆港、包头铁路集装箱中心站等建设多式联运示范工程，推广“一单制”联运模式。鼓励物流企业开展铁路集装箱运输、公铁联运、空陆联运等业务。

### 四、提升物流发展水平

**（七）发展智慧物流。**

推动物流与互联网、大数据、人工智能深度融合，发展智慧物流。建设全区物流公共信息平台，实现物流信息互联互通和资源共享。推广应用物联网技术，实现货物实时跟踪和可视化管理。发展无人驾驶、无人仓储、智能配送等新业态新模式。

**（八）推动绿色物流发展。**

推广绿色包装和绿色运输，减少物流过程中的能源消耗和环境污染。鼓励物流企业使用新能源车辆和节能设备。发展循环物流，建立废旧物资回收利用体系。

**（九）培育物流龙头企业。**

支持物流企业做大做强，培育一批具有较强竞争力的龙头企业。鼓励物流企业通过兼并重组、资本运作等方式扩大规模，提升专业化水平。支持物流企业与制造业企业深度合作，发展供应链物流。

### 五、保障措施

**（十）加强组织领导。**

各盟市、各部门要高度重视现代物流发展，将其纳入本地区、本部门经济社会发展规划，统筹推进。自治区发展改革委牵头建立现代物流发展协调机制，定期研究解决重大问题。

**（十一）加大政策支持。**

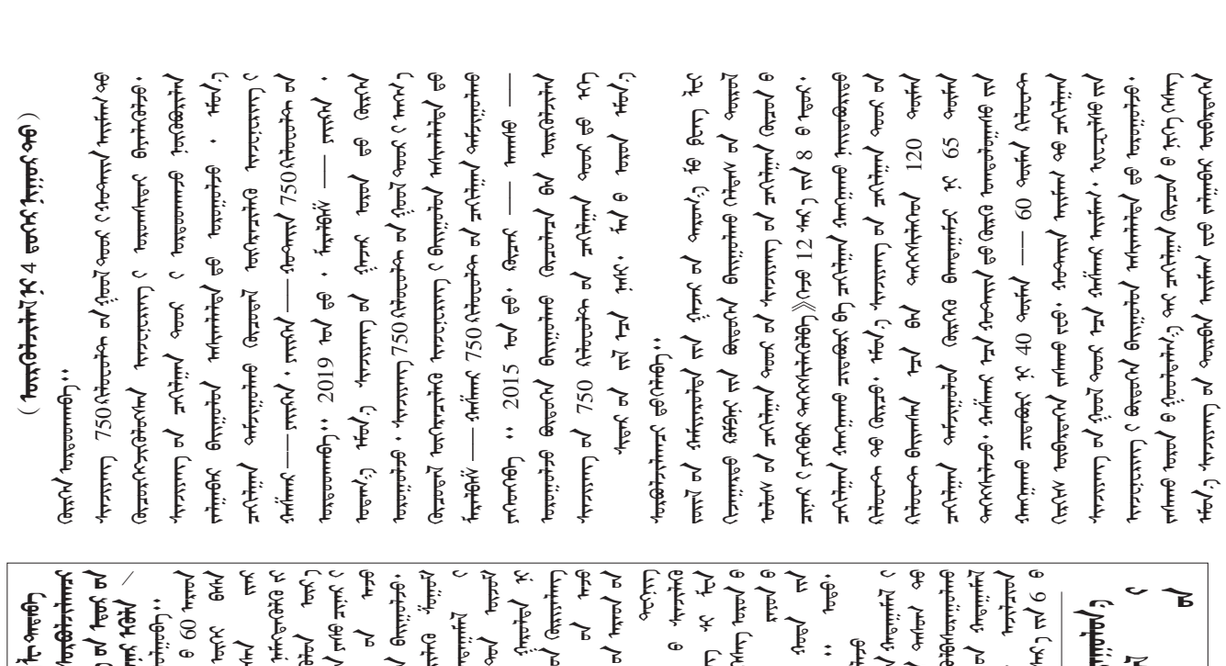
落实国家和自治区支持现代物流发展的各项政策，在土地、税收、金融、财政等方面给予支持。对重点物流项目优先安排用地指标。对物流企业符合条件的给予税收优惠。

**（十二）强化人才支撑。**

加强物流人才培养和引进，支持高等院校、职业院校开设物流相关专业，培养专业化、复合型人才。鼓励物流企业与院校开展校企合作，建立实训基地。

**（十三）营造良好环境。**

规范物流市场秩序，打击违法违规行为，维护公平竞争的市场环境。加强物流安全监管，确保物流过程安全。



## 内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发《内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划》的通知

内政办发〔2021〕50号

各盟行政公署、市人民政府，自治区各委、办、厅、局，各直属机构：

现将《内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

内蒙古自治区人民政府办公厅

2021年12月1日

## 内蒙古自治区“十四五”时期现代物流发展规划

“十四五”时期是我区全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我区现代物流转型升级、创新发展的关键时期。为深入贯彻落实习近平总书记对我区“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和对内蒙古工作的重要指示精神，加快构建现代物流体系，推动现代物流与制造业深度融合，促进我区经济高质量发展，根据《国家“十四五”现代物流发展规划》和《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划。

### 一、发展现状与形势

“十三五”时期，我区现代物流发展取得显著成效。物流基础设施网络不断完善，全区铁路营业里程达到1.8万公里，高速公路通车里程达到1.9万公里，形成了以呼和浩特、包头、赤峰、满洲里为核心，以口岸物流和区域物流为支撑的物流节点布局。物流企业实力不断增强，涌现出一批具有较强竞争力的龙头企业。物流信息化水平稳步提升，“互联网+”高效物流新业态新模式加快发展。

同时，我区现代物流发展仍面临一些突出问题：物流成本偏高，2020年全区社会物流总费用与GDP的比率为15.2%，高于全国平均水平；物流组织化程度不高，第三方、第四方物流发展滞后；多式联运发展不充分，铁路货运量占比偏低；物流人才短缺，专业化、复合型人才供给不足。

“十四五”时期，我区发展现代物流面临新的机遇和挑战。国家“一带一路”建设、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渊双城经济圈建设等重大战略为我区物流发展带来新机遇；新一轮科技革命和产业变革为物流智能化、绿色化发展提供新动力；新冠肺炎疫情对全球供应链产生深远影响，为我区承接产业转移、发展口岸物流带来新机遇。

### 二、总体要求

**（一）指导思想。**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对我区重要讲话和指示批示精神，牢牢把握“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”战略定位，以供给侧结构性改革为主线，以降低物流成本、提高物流效率为目标，以创新驱动、绿色发展、开放合作为动力，构建现代物流体系，推动现代物流与制造业深度融合，为建设祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、向北开放重要桥头堡提供有力支撑。

**（二）基本原则。**

——坚持统筹规划、合理布局。统筹考虑全区经济社会发展、产业布局、资源环境承载能力，科学规划物流节点和通道，避免重复建设和资源浪费。

——坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在规划引导、政策支持、公共服务等方面的作用。

——坚持创新驱动、智慧发展。推动物流与互联网、大数据、人工智能深度融合，发展智慧物流，提升物流智能化水平。

——坚持绿色发展、低碳环保。推广绿色包装和绿色运输，发展多式联运，减少物流过程中的能源消耗和环境污染。

——坚持开放合作、互利共赢。积极融入国家开放大通道建设，加强与周边省区和俄蒙的物流合作，提升口岸物流发展水平。

**（三）发展目标。**

到2025年，全区现代物流体系基本形成，物流成本明显降低，物流效率大幅提升，物流业增加值占GDP的比重达到7%左右，社会物流总费用与GDP的比率降至13%左右，物流业对经济增长的贡献率进一步提高。

### 三、构建现代物流网络

**（四）完善物流基础设施网络。**

加快推进铁路、公路、航空、口岸等物流基础设施建设。铁路方面，重点建设呼和浩特国际陆港、包头铁路集装箱中心站、赤峰铁路物流基地、满洲里铁路口岸物流园区等。公路方面，加快高速公路网络完善，提升国省干线公路通行能力。航空方面，推进呼和浩特、包头、鄂尔多斯、赤峰、通辽、呼伦贝尔等机场货运设施建设。口岸方面，加快满洲里、二连浩特、甘其毛都、策克、珠恩嘎达布其、阿日哈沙特等口岸物流设施升级改造。

**（五）优化物流节点布局。**

构建“一核两极三带多节点”的物流节点布局。“一核”即呼和浩特国际陆港核心区；“两极”即包头、赤峰两个区域物流极；“三带”即沿京藏高速物流带、沿京哈高速物流带、沿满洲里—二连浩特口岸物流带；“多节点”即鄂尔多斯、通辽、呼伦贝尔、乌兰察布、巴彦淖尔、阿拉善等区域物流节点。

**（六）发展多式联运。**

推进铁路、公路、航空、水运等多种运输方式有效衔接，发展多式联运。支持呼和浩特国际陆港、包头铁路集装箱中心站等建设多式联运示范工程，推广“一单制”联运模式。鼓励物流企业开展铁路集装箱运输、公铁联运、空陆联运等业务。

### 四、提升物流发展水平

**（七）发展智慧物流。**

推动物流与互联网、大数据、人工智能深度融合，发展智慧物流。建设全区物流公共信息平台，实现物流信息互联互通和资源共享。推广应用物联网技术，实现货物实时跟踪和可视化管理。发展无人驾驶、无人仓储、智能配送等新业态新模式。

**（八）推动绿色物流发展。**

推广绿色包装和绿色运输，减少物流过程中的能源消耗和环境污染。鼓励物流企业使用新能源车辆和节能设备。发展循环物流，建立废旧物资回收利用体系。

**（九）培育物流龙头企业。**

支持物流企业做大做强，培育一批具有较强竞争力的龙头企业。鼓励物流企业通过兼并重组、资本运作等方式扩大规模，提升专业化水平。支持物流企业与制造业企业深度合作，发展供应链物流。

### 五、保障措施

**（十）加强组织领导。**

各盟市、各部门要高度重视现代物流发展，将其纳入本地区、本部门经济社会发展规划，统筹推进。自治区发展改革委牵头建立现代物流发展协调机制，定期研究解决重大问题。

**（十一）加大政策支持。**

落实国家和自治区支持现代物流发展的各项政策，在土地、税收、金融、财政等方面给予支持。对重点物流项目优先安排用地指标。对物流企业符合条件的给予税收优惠。

**（十二）强化人才支撑。**

加强物流人才培养和引进，支持高等院校、职业院校开设物流相关专业，培养专业化、复合型人才。鼓励物流企业与院校开展校企合作，建立实训基地。

**（十三）营造良好环境。**

规范物流市场秩序，打击违法违规行为，维护公平竞争的市场环境。加强物流安全监管，确保物流过程安全。